



LES FICHES PRATIQUES DES CDG NORMANDS

“ L’activité accessoire et l’activité privée lucrative ”

L'ESSENTIEL

L’agent public en activité (fonctionnaire ou agent contractuel) consacre l’intégralité de son activité professionnelle aux tâches qui lui sont confiées.

Il ne peut exercer, à titre professionnel, une activité privée lucrative de quelque nature que ce soit.

Toutefois, il existe des dérogations à ce principe d’interdiction de cumul.

En effet, les agents publics peuvent, sous certaines conditions, exercer une activité accessoire privée ou publique.

| La notion d’activité accessoire

Une activité accessoire se distingue d’un emploi permanent.

Le caractère accessoire de l’activité est apprécié au cas par cas, en tenant compte :

- de l’activité envisagée,
- des conditions d’emploi, des contraintes et des sujétions particulières afférentes au service dans lequel l’agent est employé.

L’activité accessoire doit être ainsi compatible avec les fonctions confiées à l’agent. Elle ne doit pas porter atteinte au fonctionnement normal, à l’indépendance ou à la neutralité du service ni mettre l’agent dans une situation de prise illégale d’intérêts ou de conflit d’intérêts.

Il ne pèse sur l’activité accessoire aucun plafond de rémunération ni aucun plafond d’heures (contrairement au cumul d’emplois publics permanents limité à 40 heures et 15 minutes hebdomadaires).

L’activité accessoire doit être exercée en dehors des heures de service de l’agent (notamment pendant ses congés annuels, ses repos hebdomadaires...).

| Les activités accessoires susceptibles d’être autorisées

Les fonctionnaires ou les agents contractuels de droit public dont la durée hebdomadaire de service est supérieure à 24 heures et 30 minutes peuvent être autorisés, par leur employeur, à exercer les activités accessoires listées à l’article 6 du décret n°2017-105 du 27 janvier 2017.

L’exercice d’une activité accessoire autorisée concerne également les agents à temps partiel affectés sur un emploi dont la durée hebdomadaire de service est supérieure à 24 heures et 30 minutes.



LES EXEMPLES PRATIQUES

- Expertise ou consultation

Conseil scientifique, conseil et assistance aux collectivités dans les domaines du droit public, des finances publiques et de la gestion...

NDLR : Cette activité ne peut jamais être faite à l'encontre d'une personne publique.

- Enseignement et formation

Activité privée de formateur, soutien scolaire...

- Activité à caractère sportif ou culturel, y compris encadrement et animation dans les domaines sportif, culturel, ou de l'éducation populaire

Activité d'arbitre sportif rémunérée par une fédération sportive...

- Activité agricole dans une exploitation constituée ou non sous forme sociale

Conduite des machines agricoles, élevage de chiens...

- Activité de conjoint collaborateur au sein d'une entreprise artisanale, commerciale ou libérale

Activité professionnelle régulière dans l'entreprise sans percevoir de rémunération et sans avoir la qualité d'associé ou de salarié.

- Aide à domicile à un ascendant, à un descendant, à son conjoint, à son partenaire de PACS ou à son concubin, permettant à l'agent de percevoir, le cas échéant, les allocations afférentes à cette aide

- Travaux de faible importance réalisés chez des particuliers

Livraison de repas à domicile, entretien de la maison, petits travaux de jardinage, garde d'enfants à domicile mais aussi accompagnement sur le trajet domicile-crèche...

- Activité d'intérêt général exercée auprès d'une personne publique ou d'une personne privée à but non lucratif

Recensement de la population auprès d'une commune, jury de concours ou corrections pour un Centre de Gestion, remplacement d'un congé maternité auprès d'une commune...

Fonctions d'auxiliaire de vie auprès d'une association « aide à domicile en milieu rural ».

- Mission d'intérêt public de coopération internationale ou auprès d'organismes d'intérêt général à caractère international ou d'un Etat étranger

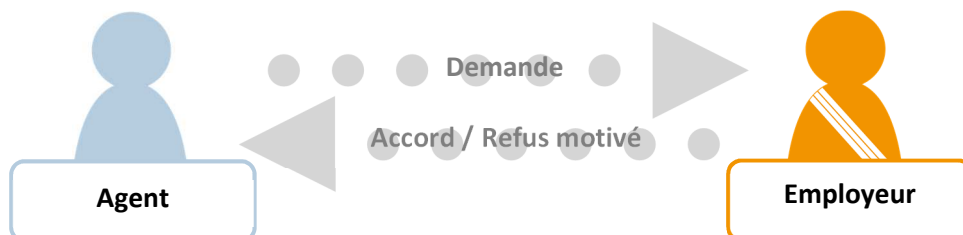
- Services à la personne obligatoirement dans le cadre d'une auto-entreprise

Liste prévue par le code du travail : garde d'enfants, assistance aux personnes âgées, aux personnes handicapées ou aux autres personnes qui ont besoin d'une aide personnelle à leur domicile ou d'une aide à la mobilité dans l'environnement de proximité favorisant leur maintien à domicile, tâches ménagères ou familiales.

- Vente de biens fabriqués personnellement par l'agent obligatoirement dans le cadre d'une auto-entreprise

A contrario, l'exercice non salarié de l'activité de vendeur distributeur indépendant (VDI) n'est pas une activité accessoire mais correspond à une création d'entreprise.

La procédure d'autorisation



Demande d'une autorisation **préalable** :

- Identité de l'employeur
- Nature, durée, périodicité et conditions de rémunération
- Toute autre information utile

Notification de la **décision** dans un délai d'1 mois après avis, pour les fonctionnaires, de la commission administrative paritaire (surtout en cas de refus) :

- Possibilité d'assortir l'autorisation de réserves et de recommandations
- Demande d'un complément d'information dans un délai de 15 jours (notification de la décision dans un délai de 2 mois)
- En l'absence de décision expresse écrite dans le délai imparti, la demande d'autorisation est réputée rejetée.

Les activités déclarées

Les agents dont la durée de service hebdomadaire est inférieure ou égale à 24 heures 30 minutes peuvent exercer les activités mentionnées à l'article 6 du décret n°2017-105 du 27 janvier 2017 sans autorisation, mais après déclaration à leur autorité hiérarchique. Outre ces activités, ils peuvent également exercer des activités privées lucratives.

L'exercice d'une activité déclarée concerne également les agents à temps partiel affectés sur un emploi dont la durée hebdomadaire de service est inférieure ou égale à 24 heures et 30 minutes.

LES EXEMPLES PRATIQUES

Un agent dont la durée de service hebdomadaire est inférieure ou égale à 24h30 peut, à côté de son emploi public, être hôtesse de caisse. Cette activité, qui ne figure pas dans la liste de l'article 6 du décret n°2017-105 du 27 janvier 2017, peut être exercée par cet agent. En effet, les activités pouvant être exercées par les agents dont la durée de service hebdomadaire est inférieure ou égale à 24h30 ne sont pas limitées à celles listées à l'article 6, ci-dessus cité.

La procédure de déclaration



Déclaration préalable :

- Nature de l'activité privée.
- Le cas échéant, la forme et l'objet social de l'entreprise, son secteur et sa branche d'activités.

L'employeur peut à tout moment s'opposer à l'exercice d'une activité privée qui serait incompatible avec les fonctions exercées ou l'emploi occupé par l'agent, ou qui placerait celui-ci en situation de prise illégale d'intérêts.

LA FAQ

Quelle est la durée de l'autorisation d'exercer une activité accessoire ?

L'autorisation peut être limitée dans le temps. Ainsi, elle peut être octroyée pour un an. Au terme de ce délai, l'agent devra faire une demande de renouvellement de l'autorisation.

De même, lorsque l'agent a fait une demande d'autorisation pour une durée indéterminée ou avec un terme précis, l'employeur peut accorder l'autorisation pour une durée précise ou pour une durée plus courte que celle demandée.

Dans quelles conditions il peut être mis fin à une autorisation d'exercer une activité accessoire ?

Lorsque l'exercice d'une activité accessoire n'est plus compatible avec l'emploi principal, il peut être mis fin à l'autorisation donnée pour l'exercice de cette activité. L'abrogation de cette autorisation doit être motivée. Les retards de l'agent, son manque d'implication, ses erreurs dans la gestion de dossiers... peuvent motiver la fin de l'autorisation qui avait été octroyée.

Sous quel statut l'activité accessoire privée peut-elle être exercée ?

Les activités accessoires peuvent être exercées sous différentes formes juridiques : contrat de travail, vacation, intervenant à titre libéral, etc ...

Les activités de services à la personne et de vente de biens fabriqués personnellement par l'agent ne peuvent être exercées que sous le régime de l'auto-entrepreneur.

L'activité accessoire listée par l'article 6 du décret n°2017-105 du 27 janvier 2017 peut être également exercée dans le cadre d'une auto-entreprise ou d'une entreprise individuelle (EURL, ...).

Sous quel statut l'activité accessoire publique peut-elle être exercée ?

L'activité accessoire n'est pas un statut mais une activité autorisée par l'employeur principal ou déclarée à ce dernier.

Un agent ne peut pas être recruté pour répondre à un besoin permanent au titre d'une activité accessoire publique.

Par contre, il l'est pour effectuer une action limitée dans le temps (une mission, une vacation, une expertise, une formation, un remplacement...). Ainsi, l'agent a soit la qualité de vacataire, soit celle d'agent contractuel (mais seulement pour un contrat d'accroissement temporaire d'activité, un contrat d'accroissement saisonnier d'activité et un contrat de remplacement).

Quelles sont les cotisations et les contributions du fonctionnaire CNRACL en activité accessoire ?

Les cotisations et les contributions en activité accessoire publique :

Le fonctionnaire CNRACL qui exerce simultanément et à titre accessoire une activité publique est dispensé ainsi que son employeur secondaire du versement des cotisations sociales. Toutefois, ils sont assujettis à la CSG, à la CRDS et à la contribution de solidarité.

Depuis le 1^{er} janvier 2005, la cotisation RAFP est également due. Par ailleurs, le fonctionnaire CNRACL peut cotiser à l'IRCANTEC sur son activité accessoire publique lorsqu'il n'est pas assujetti au RAFP ou lorsqu'il dépasse le plafond de celui-ci.

Les cotisations et les contributions en activité accessoire privée :

Les cotisations (maladie, maternité, accident) sont intégralement dues au régime général par l'employeur secondaire et par le fonctionnaire concerné, à l'exception de la cotisation vieillesse.

La CRDS, la CSG et la contribution de solidarité sont dues au titre de l'activité accessoire.

LES RÉFÉRENCES JURIDIQUES

- *Loi n°83-634 du 13 juillet 1983 modifiée portant droits et obligations des fonctionnaires, notamment ses articles 25 septies et 32,*
- *Décret n° 2017-105 du 27 janvier 2017 relatif à l'exercice d'activités privées par des agents publics et certains agents contractuels de droit privé ayant cessé leurs fonctions, aux cumuls d'activités et à la commission de déontologie de la fonction publique.*

LES INTERLOCUTEURS DU CDG

Services Carrières :

02 32 30 35 13

service.carrieres@cdg27.fr

À VOTRE ÉCOUTE...